

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова»  
Финансово-экономический институт

**УТВЕРЖДАЮ:**

Директор ФЭИ СВФУ

 А.Т. Набережная

« 09 » февраля 2024 г.

## **Программа**

вступительного испытания

для поступающих по программе магистратуры

(на базе бакалавриата и специалитета)

по направлению подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление (Цифровой город)

## **Пояснительная записка**

**Цель вступительного испытания** – определить подготовленность поступающего к обучению по магистерской программе «Цифровой город».

### **Задачи вступительных испытаний:**

- оценить уровень знаний абитуриентами нормативных документов, необходимых для обучения по программе магистратуры;
- оценить уровень подготовленности абитуриентов к обучению по ключевым терминам государственного управления и местного самоуправления;
- оценить уровень знаний абитуриентами государственного устройства Российской Федерации, организации управления в субъектах Российской Федерации;
- оценить уровень знаний абитуриентов по цифровой трансформации государственного управления в Российской Федерации;
- выявить интерес к управленческой деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления;
- проверить коммуникативные навыки абитуриентов в процессе общения, их способность выражать свои мысли и аргументировать точку зрения;
- выявить опыт работы абитуриентов в общественной деятельности, в достижении результативности;
- определить мотивацию абитуриентов к успешному обучению по программе магистратуры «Цифровой город».

**Разработчик:** Романова Оксана Дмитриевна, руководитель программы «Цифровой город», доцент кафедры Социологии и управления персоналом ФЭИ СВФУ, кандидат социологических наук.

### **Форма проведения вступительных испытаний**

Вступительное испытание проводится для выпускников ВУЗов, имеющих диплом о высшем профессиональном образовании (бакалавра или специалиста).

Вступительные испытания проводятся в форме устного собеседования

профильной направленности. Собеседование проводится по билетам, в которых содержится два вопроса. В ходе собеседования могут быть заданы дополнительные вопросы по содержанию билета.

## **Программа подготовки к собеседованию профильной направленности**

### **Тема 1. Понятие управления и государственного управления**

Управление: сущность, принципы и функции. Объективные основы и субъективный фактор управления. Теории управления. Структура управления. Организационные формы и структуры управления. Коммуникация в процессе управления. Управление как процесс.

Сущность и понятие государства. Государственная власть как особая разновидность социальной власти. Государственная власть и политическая власть. Публично-правовая природа государственной власти. Соотношение категорий насилия, подавления и принуждения. Проблема легальности и легитимности государственной власти. Эволюция понятия государства.

Признаки государства. Основные (неотъемлемые) компоненты государства. Суверенитет как определяющий признак государства.

Государство как субъект управления. Функции Российского государства. Понятие «государственное управление».

Понятие государственного аппарата и его структура. Понятие государственного органа. Признаки государственных органов и их классификация. Принципы организации государственного аппарата и государственного органа. Принципы функционирования государственного органа. Компетенция государственных органов.

Понятие принципов и методов государственного управления. Виды принципов и методов государственного управления. Применение принципов и методов государственного управления.

Место и роль государственного управления. Сущность государственного управления. Властное и государственное управление.

Система и структура органов государства, реализующих управленческие функции. Вертикальные и горизонтальные взаимосвязи органов управления.

## **Тема 2. Конституция Российской Федерации. Права и свободы человека и гражданина**

«Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). Функции Конституции Российской Федерации. Структура Конституции. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Права человека и гражданина в РФ как высшая ценность, основа деятельности законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления. Система основных (конституционных) прав и свобод человека и гражданина. Гарантии конституционных прав и свобод человека: понятие, виды, правовое закрепление.

Понятие, сущность и классификация прав человека. Международное право и национальное законодательство о механизмах охраны и защиты прав человека. Международное гуманитарное право и права человека.

## **Тема 3. Федеративное устройство России**

Конституционные основы федеративного устройства России. Особенности федеративного строительства на территории Российской Федерации. Принципы федеративного устройства России. Сочетание федерализма с унитаризмом и автономией. Сочетание территориальной и национально-территориальной основ в структурной организации федерации: проблемы и противоречия. Государственная целостность федерации.

Разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектами.

Субъекты Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов РФ: республики, края, области, городов федерального значения (Москва, Санкт Петербург, Севастополь), автономной области и автономного

округа.

#### **Тема 4. Федеральные органы государственной власти**

Система и структура федеральных органов государственной власти. Президент Российской Федерации. Правовое регулирование избрания Президента Российской Федерации: назначение выборов, порядок выдвижения и регистрации кандидатов, ограничения и обязательные требования к кандидатам, принципы выборов, порядок инаугурации, замещения и сроки пребывания в должности. Конституционно- правовые основы статуса Президента Российской Федерации. Обязанности Президента как гаранта Конституции Российской Федерации. Функции Президента, связанные с обеспечением деятельности Федерального Собрания и принятием федеральных законов. Функции Президента по организации деятельности исполнительной власти. Правомочия Президента по кадровому обеспечению судов в Российской Федерации. Ответственность Президента Российской Федерации. Условия и процедура отставки, отрешения от должности главы государства. Порядок осуществления полномочий в случае его отставки, отрешения от должности или болезни.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания. Структура Федерального Собрания. Взаимоотношения палат в законодательном процессе. Согласительные процедуры. Государственная Дума Федерального Собрания РФ, ее численность и порядок формирования. Законодательство о статусе депутата. Гарантии статуса для депутатов Государственной Думы. Компетенция Государственной Думы. Формы работы Государственной Думы. Порядок досрочного прекращения полномочий Государственной Думы. Назначение новых выборов.

Совет Федерации Федерального Собрания РФ и порядок его формирования. Законодательство о статусе членов Совета Федерации. Компетенция Совета Федерации. Акты Совета Федерации. Полномочия по формированию государственных органов. Организация работы Совета Федерации. Председатель Совета Федерации и его заместители.

Место Правительства в системе государственных органов РФ. Порядок назначения Председателя Правительства РФ. Порядок формирования Правительства РФ. Порядок ухода в отставку Правительства РФ.

Структура Правительства РФ. Коллегиальный характер работы Правительства и принцип единоначалия. Система федеральных органов исполнительной власти РФ.

Конституционные основы судебной системы РФ. Виды судебных органов, их функции. Принципы организации и деятельности суда. Независимость судей. Принцип несменяемости судей. Предельные сроки полномочий судей. Обеспечение демократической процедуры судебного разбирательства.

Особенности организации судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Верховный Суд РФ. Высший Арбитражный Суд РФ. Конституционный Суд.

Контрольно-надзорные органы. Прокуратура РФ. Счетная палата РФ. Центральный банк РФ. Уполномоченный по правам человека РФ.

## **Тема 5. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов РФ. Система государственных органов субъектов РФ, порядок их взаимоотношений с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Законодательная (представительная) и исполнительная власть в субъектах РФ. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. Особенности организации органов государственной власти в республиках, краях и областях, городах федерального значения, автономной области и автономных округах.

Иные государственные органы субъекта Российской Федерации. Уполномоченные по защите прав человека в субъекте Российской Федерации. Мировые судьи.

## **Тема 6. Местное самоуправление в Российской Федерации**

Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении. Местное

самоуправление как основа конституционного строя Российской Федерации и форма народовластия. Право населения муниципального образования на местное самоуправление и формы его реализации. Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Территориальные основы местного самоуправления в РФ. Структура органов местного самоуправления. Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местный бюджет.

Компетенция местного самоуправления. Порядок передачи полномочий органов государственной власти органам местного самоуправления и особенности их реализации.

Конституционно-правовые гарантии прав местного самоуправления.

#### **Тема 7. Стратегическое планирование в Российской Федерации**

Нормативное обеспечение стратегического планирования. Документы стратегического планирования РФ, субъекта РФ, муниципального образования. Цели, задачи, ключевые индикаторы стратегического планирования. Стратегическая цель и приоритеты социально-экономической политики Республики Саха (Якутия).

#### **Тема 8. Национальный проект Российской Федерации «Цифровая экономика»**

Цели и целевые показатели национального проекта «Цифровая экономика». Сроки реализации национального проекта. Федеральные проекты, входящие в национальный проект: «Информационная структура», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Нормативное регулирование цифровой среды».

#### **Тема 9. Федеральный проект «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»**

Нормативное обеспечение федерального проекта. Ключевой целевой показатель, задачи мероприятия цифровой трансформации системы

государственного управления, которые обеспечивают новый уровень предоставления услуг, необходимых для повышения качества жизни граждан и развития бизнеса. Управление федеральным проектом.

## **Тема 10. Регионы Российской Федерации. Управление Дальневосточным регионом и Арктикой.**

Регионы Российской Федерации. Механизм управления регионами Российской Федерации. Дальневосточный федеральный округ: территория, состав субъектов, органы управления. Экономика и социальное развитие ДВФО.

Арктические территории Российской Федерации: основная характеристика, территория, состав, органы управления. Арктические районы Республики Саха (Якутия): численность населения, экономическая и социальная характеристика. Стратегия социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

### **Критерии оценивания**

Вступительное испытание оценивается по 100-балльной шкале. Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания составляет 60 баллов.

Соответствие баллов и оценок:

От 90 до 100 баллов = оценка «отлично»

От 76 до 89 баллов = оценка «хорошо»

От 60 до 75 баллов = оценка «удовлетворительно»

К полученным на собеседовании баллам прибавляются, согласно Правилам приема во ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова», баллы за индивидуальные достижения (смотрите на сайте Центральной Приемной комиссии СВФУ: <https://priem.s-vfu.ru/>).

Менее 60 баллов = оценка «неудовлетворительно».

Абитуриенты, получившие менее 60 баллов, к конкурсному отбору не допускаются.

## Список рекомендуемой литературы

1. Конституция Российской Федерации ((принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.)).
2. Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 октября 1985 г. и ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. №55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления»//Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
5. Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 (утверждена распоряжением Правительства РФ №207-р от 13.02.2019).
6. Стратегия экономической безопасности РФ на период до 2030 (утверждена Указом Президента РФ 13.05.2017 № 208).
7. Прогноз социально-экономического развития РФ на период до 2036 (одобрен на заседании Правительства РФ 22.11.2018).  
Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (утверждена Указом Президента РФ №645 от 26.10.2020 г.).
8. Закон Республики Саха (Якутия) от 19 декабря 2018 года «О Стратегии социально-экономического развития РС(Я) до 2032 года с целевым видением до 2050 года» (принят Постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 19.12.2018 г. 3 N46-VI).
9. Баталова Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2024. 389 с. // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/535867>.

10. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration) : учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 340 с. //Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/536524>.
11. Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 1. Государственное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. Москва : Издательство Юрайт, 2019. 276 с. (Бакалавр. Академический курс). // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/432915>.
12. Захарова, С. Г. История государственного управления в России : учебник для вузов / С. Г. Захарова, С. В. Туманов, А. В. Чернышова. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 612 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14936-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/544232>.
13. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2024. 642 с. (Высшее образование). // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/535952>.
14. Конституция Российской Федерации. Москва : Издательство Юрайт, 2023. 82 с. (Юрайт.Академия). // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/530439>.
15. Садовникова, Г. Д. Комментарий к Конституции РФ постатейный / Г. Д. Садовникова. 12-е изд., испр. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2024. 244 с. (Профессиональные комментарии). // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/535409>.
16. Государственное управление региональным развитием : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, И. А. Рождественской,

Н. Л. Краснококовой. Москва : Издательство Юрайт, 2024. 331 с. (Высшее образование). // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/5441199>.